

ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ «ВОРОБЬЕВЫ ГОРЫ»

(Объединение общественных инспекторов по охране окружающей среды г. Москвы «Общественная инспекция по охране окружающей среды на территории ООПТ природный заказник «Воробьевы горы»)

119296, г. Москва, Ломоносовский проспект
д. 18, подъезд № 5

e-mail: controlvgor@gmail.com
тел. (495)-930-86-69, моб.926-097-65-88

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

«Усиление роли общественных инспекторов по охране окружающей среды в улучшении состояния городской природной среды».

к вопросу повестки «Роль и действия граждан в улучшении состояния городской природной среды» круглого стола «Безопасность окружающей среды города, экологический мониторинг, информирование населения»

Во исполнение п.4 ст.68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и п.30, 31 Приказа Минприроды России от 12.07.2017 №403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды» (далее - Порядок организации деятельности общественных инспекторов) - общественные инспекторы содействуют государственным органам, осуществляющим надзор в сфере охраны окружающей среды, и взаимодействуют с Общественными советами при этих органах.

1. Содействие общественных инспекторов государственным органам, осуществляющим надзор в сфере охраны окружающей среды.

Приказом ДПИООС №05-09-194/18 от 13.08.2018 г. утверждены «Методические рекомендации по осуществлению общественного контроля в области ООК» (далее «Методические рекомендации»). В данном документе указан номер единой справочной службы по г. Москве по которому общественный инспектор может сообщить об угрозе причинения вреда ОС для оперативного выезда на место государственного инспектора по ООС; прописан перечень и форма документов для фиксации общественным инспектором нарушений природоохранного законодательства; прописано, что общественный инспектор незамедлительно с описью передает данные материалы в ДПИООС.

Однако в данном документе абсолютно не прописан механизм взаимодействия общественных инспекторов с государственными органами ООС, в части оказания содействия по ООС.

Так в нем отсутствует:

- указание на способы передачи общественным инспектором материалов в ДПИООС (нарочным в канцелярию, почта России, электронная почта ДПИООС/Дирекции ООПТ, электронное обращение на www.mos.ru , иной способ);
- порядок регистрации поступивших материалов общественного инспектора;
- порядок и сроки рассмотрения и принятия решения по материалам общественного инспектора;
- порядок и сроки уведомления общественного инспектора о результатах рассмотрения материалов.

В результате мы имеем, что поступившие материалы от общественного инспектора рассматриваются в общем порядке, предусмотренным для обращений

граждан в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 N 59-ФЗ. Это делает бессмысленным работу проведенную общественным инспектором по выявлению и фиксации правонарушения (обращение на горячую линию, составление Акты, осуществление фото и видеофиксации с составлением Фототаблицы, составление Плана-схемы места правонарушения и т.п.).

ПРЕДЛОЖЕНИЕ: Дополнить Методические рекомендации, предусмотрев:

- порядок и сроки передачи материалов общественных инспекторов, зафиксировавших правонарушения, в государственные органы ООС;

- порядок и сроки регистрации материалов общественных инспекторов, поступивших в государственный орган ООС;

- порядок, сроки рассмотрения и принятия решения государственными органами ООС по документам и материалам, поступивших от общественных инспекторов и зафиксировавших правонарушения;

- сроки и порядок извещения государственными органами ООС общественных инспекторов о результатах рассмотрения документов и материалов, поступивших от общественных инспекторов и зафиксировавших правонарушения;

- порядок оперативного информирования общественными инспекторами государственных инспекторов по ООС о совершаемом природоохранном правонарушении на территории ООПТ;

- порядок оперативного информирования общественными инспекторами государственных органов ООС о совершаемом природоохранном правонарушении;

- возможность проведения совместных проверок по ООС общественных инспекторов и представителей государственных органов ООС, особенно на территориях ООПТ.

2. Взаимодействие общественных инспекторов с Общественным советом государственного органа осуществляющего надзор в сфере ООС.

О взаимодействии общественных инспекторов с Общественными советами прямо указано в п.31 Порядка организации деятельности общественных инспекторов и п.14 Методических рекомендаций: направление отчетов, отзывов, предложений, замечаний по вопросам, отнесенным к Общественным советам, включая предложения по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности государственных органов ООС.

При ДПИООС существует Общественный экологический совет (далее – ОЭС) созданный в 2011 г. (действующее Положение об ОЭС при ДПИООС утверждено Приказом ДПИООС №170 от 17.06.2013 г.). В полномочиях которого отсутствуют функции:

- общественного контроля, предусмотренные Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" от 21.07.2014 N 212-ФЗ;

- взаимодействия с общественными инспекторами, общественными инспекциями, предусмотренные п.7 ст.68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и положениями Порядка организации деятельности общественных инспекторов по ООК.

В настоящее время у общественных инспекторов и уже у созданных общественных инспекций отсутствует реальная возможность взаимодействовать с Общественным советом при ДПИООС. Например:

- нет возможности передать Председателю ОЭС Петросяну В.С. какие-либо документы и материалы от общественных инспекторов и общественных инспекций напрямую, минуя руководителя ДПИООС (так, Уведомление о создании Общественной инспекции по ООПТ «Воробьевы горы» на имя Петросяна В.С. не смогли сдать в канцелярию ДПИООС и были вынуждены передавать его через Уведомление руководителя ДПИООС);

- у общественных инспекторов и общественных инспекций отсутствует информация о заседаниях ОЭС, на которых, как минимум руководители общественных инспекций могут представлять общественную инспекцию в соответствии п.30 Порядка организации деятельности ОИПООС.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

1. Дополнить полномочия ОЭС в части наделения функциями общественного контроля и взаимодействия с общественными инспекторами, общественными инспекциями;

2. Утвердить регламент взаимодействия ОЭС с общественными инспекторами, общественными инспекциями, предусмотрев в них:

- **порядок передачи общественными инспекторами в ОЭС отчетов, отзывов, предложений, замечаний, предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности государственных органов ООС;**

- **сроки и порядок рассмотрения ОЭС отчетов, отзывов, предложений, замечаний, предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности государственных органов ООС, поступивших от общественных инспекторов, общественных инспекций;**

- **сроки и порядок информирования общественных инспекторов, общественных инспекций о дате и повестке дня заседания ОЭС;**

- **порядок участия/присутствия общественных инспекторов, руководителей общественных инспекций в/на заседаниях ОЭС;**

- **сроки и порядок информирования общественных инспекторов, общественных инспекций о результатах рассмотрения ОЭС отчетов, отзывов, предложений, замечаний, предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности государственных органов ООС, полученных от общественных инспекторов, общественных инспекций.**

Руководитель Общественной инспекции

Л.И. Вобликова